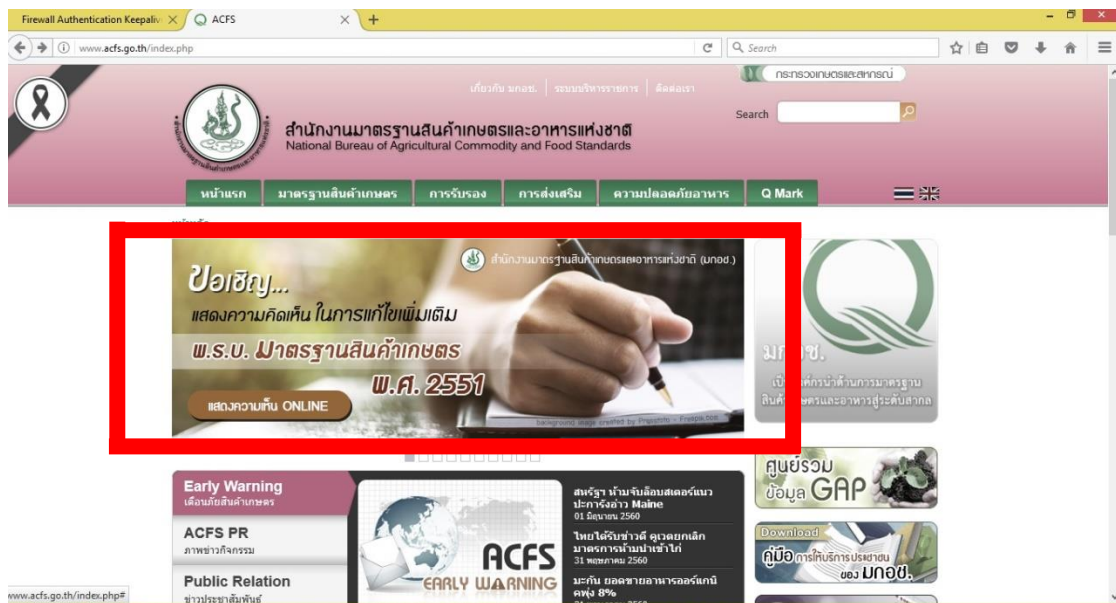


สรุปผลการวิเคราะห์ผลกระทบและการรับฟังความคิดเห็น การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัดนี้ ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุป ดังนี้

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

มกอช. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ทางเว็บไซต์ มกอช. (www.acfs.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม - ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐



๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

จำนวน ๑ ครั้ง ระยะเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม - ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ภาครัฐ ภาคเอกชน นักวิชาการ และประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

หลังจากสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นแล้วไม่มีผู้มีส่วนได้เสียแสดงความคิดเห็นแต่อย่างใด

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานหรือผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ไม่มี

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ไม่มี

๗. การนำผลการรับฟังความเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

มกอช. จะจัดส่งสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อไป

การวิเคราะห์ผลกระทบ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแก้ไขกฎหมาย

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

(๑) เพื่อให้มีกฎหมายที่รองรับการปฏิบัติงานให้เป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

(๒) โดยที่พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาหนึ่ง แต่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้อง ครอบคลุม และรองรับการปฏิบัติงานในสภาพการณ์ปัจจุบัน ส่งผลให้

(๒.๑) ขอบเขตการใช้อำนาจตามกฎหมายไม่ชัดเจน และไม่สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒.๒) การกำหนดมาตรฐานบังคับไม่สามารถกำหนดมาตรฐานบังคับเพื่อใช้บังคับเฉพาะการผลิต ส่งออก หรือนำเข้าสินค้าเกษตรบางกรณี หรือบางขนาด หรือบางลักษณะได้

(๒.๓) การกำหนดมาตรฐานบังคับกรณีจำเป็นเร่งด่วนไม่สามารถออกมาตรการที่ปกป้องดูแลสุขอนามัยของประชาชน พืช หรือสัตว์ เศรษฐกิจและการค้าระหว่างประเทศได้อย่างรวดเร็ว และไม่สามารถนำมาตราฐานทั่วไปที่ประกาศไว้แล้วหรือมาตรฐานระหว่างประเทศมาประกาศเป็นมาตรฐานบังคับได้ทันที่

(๒.๔) ไม่สามารถมอบหมายหน่วยงานอื่นเป็นผู้ออกใบอนุญาตเป็นผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับแทน มกอช. ได้

(๒.๕) ไม่สามารถกำหนดค่าบริการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสำหรับมาตรฐานบังคับและมาตรฐานทั่วไปได้อย่างคล่องตัว

(๒.๖) บทบัญญัติเกี่ยวกับการยกเว้นให้ผู้ผลิตสินค้าเกษตรบางขนาดหรือบางลักษณะกิจการไม่ต้องขอรับใบอนุญาตและใบรับรองยังไม่มี ความชัดเจน

(๒.๗) กระบวนการยอมรับมาตรฐานของต่างประเทศที่ทัดเทียมกับมาตรฐานบังคับ หรือการยอมรับระบบการตรวจสอบรับรองของต่างประเทศขาดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

(๒.๘) ไม่สามารถกำหนดเครื่องหมายรับรองมาตรฐานเพื่อรองรับการรับรองมาตรฐานเฉพาะด้านและกำหนดหลักเกณฑ์ในการแสดงเครื่องหมายรับรองมาตรฐานให้สอดคล้องตามมาตรฐานสากลได้

(๒.๙) เงื่อนไขการอุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานมีขั้นตอนที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และไม่คล่องตัว

ดังนั้น การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ จะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวข้างต้นได้

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องแก้ไขกฎหมาย

(๑) เพื่อให้การใช้อำนาจตามกฎหมายมีความชัดเจนและสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒) เพื่อให้สามารถกำหนดมาตรฐานบังคับครอบคลุมถึงกรณีที่จะควบคุมเฉพาะการผลิต ส่งออก หรือนำเข้าสินค้าเกษตรบางกรณี หรือบางขนาดหรือบางลักษณะของกิจการ

(๓) เพื่อให้สามารถกำหนดมาตรฐานบังคับในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนได้อย่างทันที่

(๔) เพื่ออำนวยความสะดวก ให้มีความคล่องตัว และลดภาระของผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรในการขอรับใบอนุญาต

(๕) เพื่อให้สามารถกำหนดค่าบริการตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสำหรับมาตรฐานบังคับและมาตรฐานทั่วไปได้อย่างคล่องตัว

(๖) เพื่อให้บทบัญญัติเกี่ยวกับการยกเว้นให้ผู้ผลิตสินค้าเกษตรบางขนาดหรือบางลักษณะ กิจการไม่ต้องขอรับใบอนุญาตและใบรับรองมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ

(๗) เพื่อให้กระบวนการยอมรับมาตรฐานของต่างประเทศที่ทัดเทียมกับมาตรฐานบังคับ หรือ การยอมรับระบบการตรวจสอบรับรองของต่างประเทศมีความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน อำนวยความสะดวก ทางการค้าระหว่างประเทศ และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์สากล

(๘) เพื่อให้สามารถกำหนดเครื่องหมายรับรองมาตรฐานเพื่อรองรับการรับรองมาตรฐานเฉพาะด้าน และกำหนดหลักเกณฑ์ในการแสดงเครื่องหมายรับรองมาตรฐานให้สอดคล้องตามมาตรฐานสากลได้

(๙) เพื่อให้การอุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานมีขั้นตอนที่รวดเร็วสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน

๒. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๒.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

๒.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

๑. อำนวยความสะดวกในการขอรับใบอนุญาตของผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตร ตามมาตรฐานบังคับให้สามารถขอรับใบอนุญาตได้หลายหน่วยงาน

๒. อำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างประเทศในการนำเข้าสินค้าเกษตรจากต่างประเทศ ที่มีมาตรฐานทัดเทียมกับมาตรฐานบังคับ หรือการยอมรับระบบการตรวจสอบรับรองของต่างประเทศมีความ คล่องตัวในการปฏิบัติงาน ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์สากล

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ

ด้านสังคม

- เชิงบวก

จะได้สินค้าเกษตรที่เป็นไปตามมาตรฐาน มีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้บริโภค

๒.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

เสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ โดยกำหนดให้ผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตร ตามมาตรฐานบังคับต้องขอรับใบอนุญาต

๒.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๒.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ ประชาชนมากน้อยเพียงใด

อำนวยความสะดวกแก่ผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับใน การขอรับใบอนุญาตได้หลายหน่วยงานนอกเหนือจาก มกอช.

๒.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

กระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างมั่นคงและยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด

ปัจจุบันการออกใบอนุญาตเป็นอำนาจของ มกอช. แต่เพียงผู้เดียว ดังนั้นเพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระของผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรให้สามารถขอรับใบอนุญาตได้หลายหน่วยงาน นอกเหนือจาก มกอช. เช่น สามารถยื่นขอรับใบอนุญาตจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ตั้งอยู่ในจังหวัดหรืออำเภอได้ หรือยื่นขอรับใบอนุญาตได้ที่หน่วยงานเดียวกับที่ออกใบรับรอง เช่น กรมวิชาการ เกษตร กรมปศุสัตว์ กรมประมง กรมการข้าว เป็นต้น

๒.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่เกินความจำเป็น

๒.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติจะดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่จะได้รับจากการแก้ไขพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

๒.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มีความยุ่งยาก แต่คาดว่าจะเป็นการอำนวยความสะดวกผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตรตามมาตรฐานบังคับ และลดขั้นตอนในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

๒.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างกฎหมายนี้ จะทำให้การใช้งบประมาณในการดำเนินการตามปกติของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยมีประสิทธิภาพขึ้นและเกิดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมทั้งไม่ได้สร้างหรือกำหนดภาระหน้าที่แก่ประชาชนและยังเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนมากขึ้น